



Agenzia Regionale  
per la Protezione dell'Ambiente  
della Lombardia

**Dalmine 14 luglio 2004**

# **Le semplificazioni normative a favore delle organizzazioni EMAS e/o ISO 14001**

**Prof. Giulio De Leo**  
**Dott.ssa Francesca Gaburro**

Settore promozione e Sviluppo  
ARPA Lombardia  
Email: [f.gaburro@arpalombardia.it](mailto:f.gaburro@arpalombardia.it)

## **Registrazioni EMAS: perché sono coinvolte le ARPA?**

### **•Attività di Promozione**

- Rete territoriale per la diffusione di EMAS/SGA
- Attivazione di progetti pilota

### **•Verifiche di conformità normativa**

- Elaborazione di linee guida per omogeneizzare le verifiche di conformità

# Benefici per le imprese verdi

- ✓ Riduzione consumo risorse ed energia, riduzione dei costi
- ✓ Modernizzazione della gestione
- ✓ Miglior coinvolgimento dei dipendenti, stimolati a partecipare e valorizzati, migliore comunicazione interna
- ✓ **Migliore rapporto con i clienti**
- ✓ **Migliore immagine pubblica: atteggiamento aperto di trasparenza e comunicazione**
- ✓ **Migliore comunicazione con le P.A.**
- ✓ **Alleggerimento del peso amministrativo, accelerazione delle richieste di sussidi e aiuti, conformità con la legislazione**
- ✓ Vantaggi nell'ottenere futuri contratti pubblici (GPP)
- ✓ Maggiore apprezzamento di banche e di compagnie di assicurazione

→ Aumento del valore dell'azienda

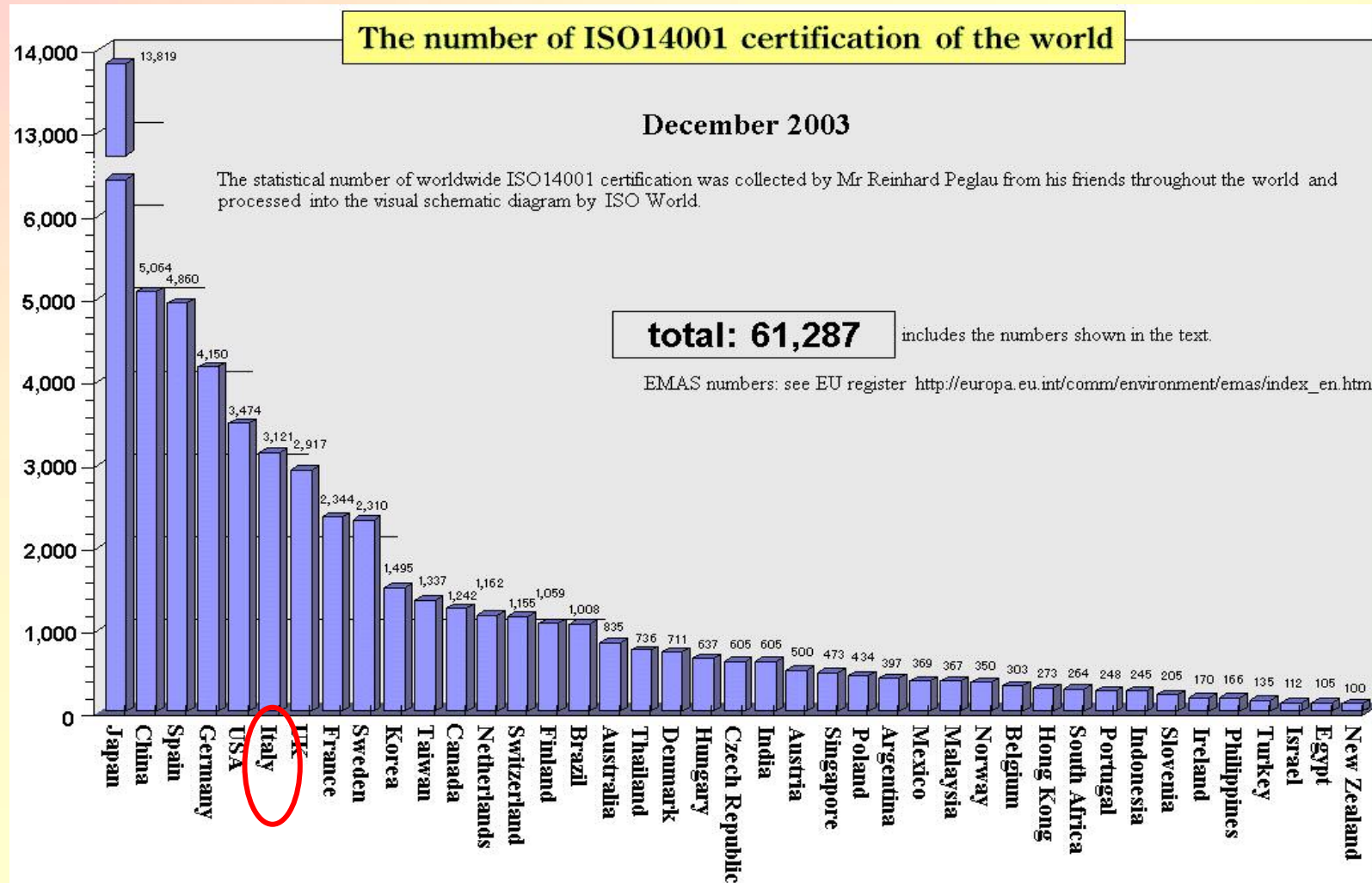
## **In realtà...**

**La maggior parte di questi benefici non sono percepiti dalle imprese.**

**... molte imprese (soprattutto le PMI) forse non sanno neanche bene cos'è o cosa significa o cosa comporta EMAS o ISO14001 o un SGA**

**... le priorità percepite dalle imprese oggi sono decisamente altre...**

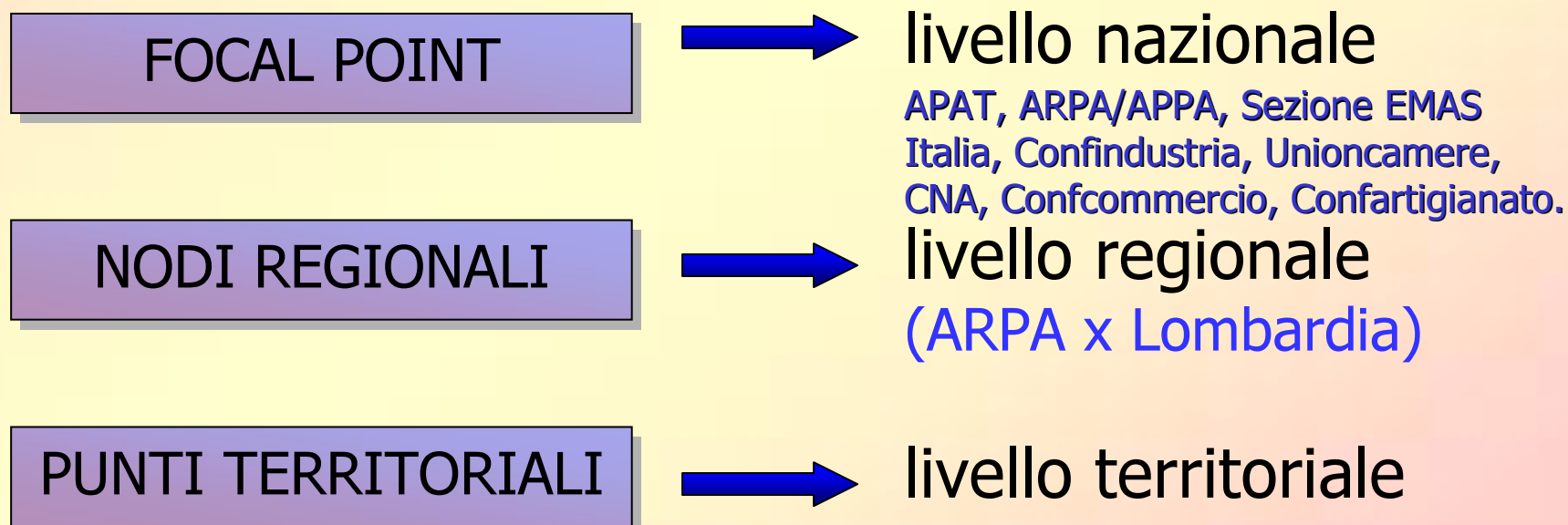
# Ad oggi le certificazioni ISO 14001 sono circa 3500 (di cui circa 650 in Lombardia)



# Rete Territoriale di diffusione EMAS/SGA

↻ Diffondere le logiche, le procedure, le innovazioni, le opportunità di miglioramento ambientale, la capacità di innescare un meccanismo di competizione sul mercato

↻ Far risalire dal territorio a livello centrale le esigenze





Agenzia Regionale  
per la Protezione dell'Ambiente  
della Lombardia

# ARPA Lombardia

## Nodo Regionale

- **Coordinamento Rete Territoriale per la diffusione di EMAS in Lombardia**
- **Iniziative di promozione EMAS**
  - **Informazione/comunicazione/sensibilizzazione**
  - **Formazione interna e Modalità di Verifica di Conformità Normativa x registraz.EMAS**
  - **Supporto tecnico**
    - Valutazione progetti (con DG Qualità Ambiente e UnionCamere)
    - Redazione di linee guida settoriali (AssICC, Certiquality x P.A.)
    - Partecipazione a tavoli tecnici (accordo Mantova)
  - ***Analisi di semplificazioni amministrative***
    - Raccolta e valutaz. normativa a sostegno delle imprese certificate
    - Proposta di semplificazioni
  - ***Promozione e coordinamento progetti pilota EMAS/ISO 14001***
- **Iniziative di promozione di Politiche Integrate di Prodotti**

...

**ma quali facilitazioni sono già  
state definite in ambito nazionale e  
regionale?**

### Principali riferimenti di validità generale:

- ④ **L. n. 70/94** – Norme per la semplificazione degli adempimenti in materia ambientale, sanitaria e di sicurezza pubblica, nonché per l'attuazione del sistema di ecogestione e di audit ambientale
- ④ **Protocollo d'intesa Ministero Ambiente- Confindustria (maggio 2002)**
- ④ **Protocollo d'intesa Ministero Ambiente-Concommercio (agosto 2003)**
- ④ **Accordo Quadro CNEL per perseguimento di politiche di sostenibilità (maggio 2004)**– Politiche che permettano diffusione della certificazione amb. attraverso intervento sistematico su oneri e costi per imprese – favorire nell'assegnazione7aggiudicazione degli appalti pubblici modalità premiali per EMAS-ISO 14001

## I vantaggi della normativa Italiana: semplificazioni normative

---

### Le semplificazioni normative:

#### © L. n. 93/01– Disposizioni in campo ambientale

*Autocertificazione per il rinnovo all'esercizio d'impianto ovvero per la reiscrizione all'albo nell'ambito delle seguenti norme (ISO 14001 ed EMAS) :*

- 1. DPR del 24 maggio 1988, n. 203 qualità dell'aria*
- 2. D.Lgs del 5 febbraio 1997, n. 22 (Decreto Ronchi), rifiuti, rifiuti pericolosi ed imballaggi*
- 3. D.Lgs del 4 agosto 1999, n. 372 (IPPC), di prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento*
- 4. D.Lgs del 11 maggio 1999, n. 152, tutela delle acque dall'inquinamento*

## I vantaggi della normativa Italiana: semplificazioni normative

---

Ⓢ **LD.lgs n. 152/99**– Disposizione sulla tutela delle acque

*In tema di derivazione delle acque, preferenza alla domanda del richiedente certificato ISO 14001 o registrato EMAS.*

Ⓢ **D.lgs 334 del 99 (Seveso bis)** –Controllo del pericolo di incidenti rilevanti connessi con determinate sostanze pericolose

*possibilità di utilizzare le informazioni e le descrizioni già elaborate nell'ambito del Sistema di Gestione Ambientale per la per la notifica (ISO 14001 ed EMAS)*

## I vantaggi della normativa Italiana: semplificazioni normative

---

- ⊙ **D.Lgs del 4 agosto 1999, n. 372 (IPPC), Disposizioni in materia di prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento**

*Possibilità di utilizzare le informazioni e le descrizioni già elaborate nell'ambito del Sistema di Gestione Ambientale per la per la presentazione della domanda dell'autorizzazione integrata (ISO 14001 ed EMAS)*

*Prolungamento della durata dell'autorizzazione integrata è da cinque a otto anni per le organizzazioni registrate (EMAS)*

*l'autocertificazione in fase di rinnovo dell'autorizzazione integrata (ISO 14001 ed EMAS)*

## Le agevolazioni fiscali-finanziarie

### 1. Programmazione dei Fondi Strutturali 2000-2006 (Doc Up) :

- **L. n. 93/01**– Disposizioni in campo ambientale

*Punteggio maggiore ai fini della graduatoria  
(ISO 14001 ed EMAS)*

- **Deliberazione CIPE del 28 dicembre 1997, n. 259/97**  
Determinazioni in materia di agevolazioni in forma  
automatica nelle aree depresse (L. 266/97, ART. 8)

*prevede tra le spese ammesse per la richiesta delle  
agevolazioni quelle sostenute per i servizi finalizzati  
all'adesione ad un SGA*

## I vantaggi della normativa Italiana: agevolazioni fiscali

---

### 2. Misure specifiche per le PMI

- **Legge 27 dicembre 1997, n° 449** “Misure per la stabilizzazione della finanza pubblica” all’art. 4.  
*Incremento di taluni crediti d’imposta per le PMI che abbiano aderito ad EMAS*
- **Decreto del 3 agosto 1998 n° 311** “Regolamento recante incentivi fiscali per le piccole e medie imprese, ai sensi dell'articolo 4, comma 6, della legge 27 dicembre 1997, n. 449”  
*Incremento dei crediti di imposta per il corrispettivo di un milione di lire per le imprese che abbiano aderito ad EMAS*

## I vantaggi della normativa Italiana: agevolazioni finanziarie

---

- **Accordi del Ministero dell'Ambiente con Confindustria e Confcommercio**

*Impegno da parte del Ministero di tener conto della presenza di SGA nell'elaborazione dei TU, da parte di Confindustria di fare attività di promozione. Stanziamento di fondi.*

- **Decreto 7 maggio 2003**—Promozione di SGA nelle PMI.

Procedura per la concessione di contributi ai sensi della delibera CIPE n°63 del 2/08/02. GU n° 232 6 ott 2003

*Contributi per verifica e registrazione EMAS, certificazione ISO 14001. Spese ammissibili: consulenza per definizione del SGA, per ente di verifica/certificazione, per realizzazione di indagini per AAI.*

### Accordi per l'incentivazione

- ② **Accordo Volontario Regione Lombardia-Associazioni di categoria**

*realizzazione di interventi nelle PMI per il miglioramento dell'efficienza ambientale nell' area Lambro-Seveso-Olona.*

- ② **Protocollo d'intesa fra Regione Lombardia e Unioncamere**

*tra le principali linee di intervento: "il miglioramento delle prestazioni ambientali delle imprese anche attraverso l'adesione a ISO 14001 ed EMAS, sia a livello aziendale che di area e di filiera".*

## Le misure previste dalla Regione Lombardia

---

### Le agevolazioni fiscali-finanziarie

- ④ **Decreto della Giunta Regionale del 2 agosto 2001  
n°VII/5964**

*stabilisce una riduzione delle garanzie finanziarie per le organizzazioni attive nel campo del trattamento dei rifiuti nella misura del 25% se sono certificate ISO 14001 e nella misura del 50% se sono registrate EMAS.*

- ④ **Bandi e/o progetti specifici da parte di Regioni, Province  
UnionCamere-CCIAA e Unione Industriali**



## La percezione da parte del mondo produttivo

---

**Scarsa percezione** da parte del mondo produttivo delle facilitazioni già definite in ambito nazionale e regionale.

Possibili cause:

- inerzia a livello locale nell'applicazione della normativa nazionale
- ridotto vantaggio di facilitazioni scaturite dall'iniziativa unilaterale delle PA

# **Proposta gdl semplificazioni procedurali per le aziende EMAS/ISO14001**

**Obiettivo dei gdl: elaborare proposte di semplificazioni amministrative da sottoporre all'autorità competente.**

## **Attività del Nodo ARPA Lombardia**

### **1. Individuazione dei comparti ambientali**

### **2. Coordinamento dei gruppi di lavoro**

- Associazioni imprenditoriali o di categoria (AssICC, Conf., U.I. Bg)  
Autorità competenti (Provincia, Regione, Comune, Vigili del fuoco)

### **3. Verifica proposte dei gdl e definizione di proposte di attuazione**

# Componenti del gruppo di lavoro

- AICQ: Emilia Catto
  - API Lombarda: Enea Filippini
  - AssICC: Franco Cristiani, Giorgio Cozzi
  - Assindustria Bergamo: Nazzarena Leidi
  - Associazione Industriale Bresciana: Chiara Lanzini
  - Assolombarda: Alfredo Parodi, Graziella Bricchi, Fernando Tintori
  - Associazione Tessile Italiana: Massimiliano Croci
  - CCIAA Bergamo
  - Certiquality: Mario Gatta, Claudia Gistri, Paola Petti
  - CNA Lombardia: Paolo Panciroli
  - Comune di Milano: Maria Del Vitto
  - Federchimica: Gianluca Di Giulio, Alessia Galbiati, Orsola Jaselli
  - Provincia di Bergamo: Sara Mazza, Giorgio Novati, Domenica Palamara
  - Provincia di Lodi: Mariangela Quartieri
  - Provincia di Mantova: Arianna Acerbi
  - Provincia di Milano: Salvatore Campisi, Francesco Redaelli
  - Provincia di Sondrio: Filippo Pelizzi
  - Regione Lombardia: Simonetta Roncari
  - Sincert: Camillo Franco
  - Unioncamere Lombardia: Carla Invoglia
  - Elena Alberton, Libera Professionista
- Per ARPA Lombardia:
- Paola Amadei, Giuseppe Bruno, Giulio De Leo, Alessandra Ferrari, Rossella Gafà, Francesca Gaburro, Matteo Lombardi, Luisa Pastore, Claudio Rabasco.

# Le proposte: osservazioni preliminari

- Ⓢ Sono da escludere le proposte di autocertificazione in fase di rilascio di autorizzazioni (per le emissioni in atmosfera, in corsi d'acqua superficiali,...per lo smaltimento di rifiuti...): la presentazione della documentazione richiesta è indispensabile per le attività dell'ente competente.
- Ⓢ Per quanto riguarda invece la fase di rinnovo delle stesse, l'autocertificazione è già prevista dall'art. 18 della legge 93/2001 per le organizzazioni registrate EMAS.

# Le proposte: osservazioni preliminari

E' difficile prevedere interventi di riduzioni delle tariffe *slegate* dall'impatto ambientale provocato.

Le tariffe infatti sono *tarate* sulla qualità e sulla quantità delle emissioni/scarichi/rifiuti prodotti.

# Le proposte: osservazioni preliminari

E' necessario graduare le facilitazioni proposte tenendo conto del maggior impegno richiesto da EMAS rispetto a ISO 14001,

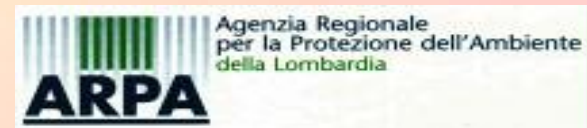
con riferimento, in particolare, alla  
*verifica di conformità normativa* per la prima  
registrazione e  
*alla pubblicazione della DA*  
che assieme conferiscono maggiori garanzie di  
solidità e trasparenza al sistema stesso.

# Comparti ambientali analizzati

1. **Aria**
2. **Acqua**
3. **Suolo e sottosuolo**
4. **Rifiuti**
5. **Agenti fisici (Rumore, Radioprotezione, Inquinamento elettromagnetico)**
6. **Antincendio**
7. **Industrie insalubri**
8. **Gas tossici**
9. **Sicurezza**
10. **Preparati pericolosi, amianto**
11. **Sistemi autorizzativi integrati (VIA, IPPC)**
12. **Proposte trasversali**

## Criteria per la selezione

- Criticità nell'applicazione della normativa
- Numero d'impreses interessate



# Proposte trasversali

<b>Proposta</b>	<b>Approccio</b>	<b>Rif. Ist.</b>	<b>Rif. Normativi</b>
<p>■ <b>Prolungare la validità delle autorizzazioni per le aziende EMAS.</b></p>	Legislativo	Legislatore nazionale	(es. Il D.lgs. 372/99 stabilisce la durata dell'autorizzazione pari a 8 anni anziché 5 per le organizzazioni registrate EMAS; il D.lgs 36/2003 sulle Discariche allo stesso modo prolunga l'autorizzazione da 5 a 8 anni. Sull'esempio di tali provvedimenti sarebbe possibile estendere la validità delle autorizzazioni per gli scarichi idrici, (D.lgs. 152/99 e s.m.) e per la gestione dei rifiuti (D.lgs.22/97)
<p>■ <b>Concordare con gli enti di controllo e Pubbliche Amministrazioni quali controlli sono significativi e quali superflui, la periodicità di essi eventualmente differenziandola in base alla significatività della sostanza scaricata (Aria-Acqua, rifiuti)</b></p>	Amministrativo-procedurale	Regione, Province, Comuni	(rif. Dlgs 372/99 art.5 comma 5)
<p>■ <b>Nei bandi di gara della pubblica amministrazione inserire tra i criteri possibili per valutare l'offerta economicamente più vantaggiosa la presenza della certificazione ISO 14001 (3,5 punti) e della registrazione EMAS (5 punti)</b></p>	Legislativo	Legislatore nazionale	(es. Nel 2001 la CONSIP, società creata dal Ministero dell'Economia per gli acquisti centralizzati dello Stato, ha bandito una gara per la fornitura della carta in risme introducendo nel capitolato di gara considerazioni di tipo ambientale; il Comune di Ferrara dal 1996 applica criteri di sostenibilità ambientale per la scelta degli acquisti – prodotti biologici per le mense scolastiche, utilizzo di carta riciclata, acquisto di autoveicoli elettrici, ibridi o alimentati a metano etc.)
ARPA Lombardia, Settore Promozione e Sviluppo			

# Proposte trasversali (2)

<p>■ <b>Prevedere che gli enti locali formino, al loro interno, figure professionali competenti in tema di gestione ambientale.</b></p>	<p>Amministrativo/Legislativo</p>	<p>Organizzazione delle strutture di Regione, Province e Comuni/Legislatore nazionale e regionale</p>	
<p>■ <b>Miglioramento del coordinamento degli enti deputati al controllo.</b></p>	<p>Amministrativo procedurale</p>	<p>Enti di controllo (Province, ARPA, Guardie forestali, carabinieri del NOE...)</p>	<p><i>Concordare protocolli comuni tra enti deputati al controllo, con definizione anche di tempistiche coordinate.</i></p>
<p>■ <b>Sgravi fiscali per le imprese certificate, anche graduati in funzione della riduzione delle emissioni / dei rifiuti prodotti.</b></p>	<p>Legislativo</p>	<p>Legislatore nazionale e regionale</p>	<p>La legge finanziaria regionale della Toscana per il 2004 (L.R. 58 del 19/12/2003) dispone delle riduzioni di aliquota dell'imposta regionale sulle attività produttive, per le imprese registrate EMAS e per le imprese certificate ISO 14001 (art. 1 L.R. 58/2003). Per approfondimenti si rimanda al sito <a href="http://www.rete.toscana.it/fiscalita/SFT9.htm">http://www.rete.toscana.it/fiscalita/SFT9.htm</a></p>
<p>■ <b>Non sanzionabilità temporanea in caso di violazione di carattere amministrativo, applicabile solo nel caso in cui non sia in atto un danno per l'ambiente e la salute.</b></p>	<p>Legislativo</p>	<p>Legislatore nazionale</p>	<p>Il D.lgs 758/94 prevede l'imposizione da parte dell'organo di vigilanza di una prescrizione (art.20) per risolvere la non conformità rilevata; dopo la verifica dell'adempimento, se la non conformità è risolta, il contravventore dovrà pagare un'ammenda ridotta (art.22); l'art.23 prevede la sospensione del procedimento penale in caso di prescrizione.</p>
<p>© ARPA Lombardia, Settore Promozione e Sviluppo</p>			

# Conclusioni e prospettive future

- Approfondire le tematiche ancora aperte
  - ad esempio, la Tematica Antincendio rimane un argomento prioritario da discutere con i soggetti competenti, i Vigili del Fuoco
- Verificare l'applicabilità a livello locale
  - ad esempio *Vicenza, Mantova, Lucca, ...*
- Continuare il dialogo fra le parti interessate alla ricerca di soluzioni realisticamente percorribili
- Favorire una maggior cultura degli strumenti di certificazione ambientale fra gli enti locali
- Presentare le proposte al legislatore regionale e nazionale (Associazioni imprenditoriali e di categoria ed il Ministero dell'Ambiente costituiscono un'occasione fondamentale per la definizione di semplificazioni amministrative ipotizzate)

### REGISTRAZIONI EMAS IN LOMBARDIA PER SETTORE MERCEOLOGICO (dati aggiornati al 31 maggio 2004)

